

Разработка Национального плана действий по борьбе с расизмом в Ирландии

Опрос общественного мнения 2021 года

Введение

Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Промежуточный отчет

Национальный комитет по ликвидации расовой дискриминации (National Anti-Racism Committee) учрежден правительством в 2020 году для разработки Национального плана действий по борьбе с расизмом в Ирландии. Наш членский состав и полный перечень полномочий можно посмотреть здесь.

В соответствии с нашими полномочиями мы представили **Промежуточный отчет** Министру по делам детей, равноправия, инвалидности, интеграции и молодежи (Minister for Children, Equality, Disability, Integration and Youth) в ноябре 2020 года. В отчете содержатся наши исходные положения и план разработки Национального плана действий по борьбе с расизмом. Промежуточный отчет можно посмотреть здесь.

Важной частью нашей работы является общение с заинтересованными организациями и представителями общественности и опрос их мнений. Опрос дает возможность всем участникам процесса внести свои предложения о наиболее эффективных подходах к борьбе с расизмом во всех его проявлениях в сегодняшней Ирландии.

Мы подготовили этот документ, объясняющий цели опроса и те пункты, по которым мы особенно надеемся услышать ваши мнения и предложения.

Ваше мнение очень поможет нам разработать эффективные меры по борьбе с расизмом в Ирландии.

Что такое расизм?

В Промежуточном отчете дается следующее определение расизма, которым мы руководствуемся в нашей работе:

[расизм – это] ... соотношение сил, присутствующее в структурных и институциональных механизмах, практике, политике, культурных и социальных нормах, которое приводит к исключению или дискриминации отдельных лиц или групп на основе их расовой принадлежности, как отмечено в Статье 1 Международной Конвенции по ликвидации расовой дискриминации (ICERD):

«...выражение “расовая дискриминация” означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».¹

Мы учитываем взаимосвязь между расизмом и другими формами угнетения, основанными на признаках пола, сексуальности, гендерной идентичности, инвалидности и социально-экономических обстоятельствах, а также тот факт, что женщины, дети и мужчины по-разному воспринимают проявления расизма.

Мы придерживаемся современного понимания, основанного на международно-правовых концепциях и обязательствах, а также на законодательствах ЕС и Ирландии.

Расизм является системной проблемой, которая проявляется во многих сферах общества и затрагивает многие аспекты жизни людей. Расизм закрепляется в структурах, отражается и воспроизводится в учреждениях, на практике, в политике и культурных нормах и через них приводит к изоляции или дискриминации отдельных лиц или групп по признаку их расы или этнической принадлежности (включая национальность и принадлежность к общине Ирландских кочевников).

Расизм в Ирландии действительно существует. Для борьбы с ним нам необходим всесторонний и эффективный Национальный план действий.

Расизм в Ирландии действительно существует. Есть немало свидетельств и задокументированных примеров расизма на всех социальных уровнях и среди различных групп населения. Во время эпидемии COVID проявления расизма усугубились, особенно по отношению к мигрантам и другим группам, подвергающимся расовой дискриминации.

Принимая во внимание очевидное усиление расизма в последние годы, мы понимаем, что должны действовать незамедлительно. После того как в 2008 году был завершен предыдущий Национальный план действий по борьбе с расизмом, общественные организации настаивали на новых путях решения вопроса на национальном уровне, и та же рекомендация была повторена в ходе последней оценки ситуации в Ирландии, данной Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (CERD) в 2019 году. Ирландская Комиссия по правам человека и

¹Промежуточный отчет Комитета по ликвидации расовой дискриминации, 2020 г., 3.

равноправию (Irish Human Rights and Equality Commission) также настаивала на разработке нового Плана действий.

В настоящее время расовая дискриминация в Ирландии запрещена законом, равно как и ненавистнические высказывания расистского толка. Все ирландские государственные органы обязаны принимать активные меры по ликвидации дискриминации (в том числе по признаку расы) в ходе своей работы. Поощрение равноправия и интеграции этнических меньшинств является одной из целей многочисленных стратегий правительства и государственной политики. Меры по борьбе с расизмом включены в Стратегию интеграции мигрантов и Национальную стратегию интеграции кочевников и цыган. Ряд проводимых в настоящее время реформ будет иметь важное значение для укрепления правовой защиты людей от расизма. К ним относятся предлагаемое законодательство о преступлениях на почве ненависти и регулирование деятельности интернет-СМИ. Подобные реформы служат мощным подтверждением того, что ирландское общество не намерено мириться с каким бы то ни было проявлением расизма по отношению к меньшинствам.

Однако, несмотря на нелегальность, расизм и расовая дискриминация продолжают существовать в Ирландии. Нынешних законодательных положений и политических инициатив недостаточно для полного охвата имеющихся недостатков. Национальный план действий обеспечит включение существующих мер и законов в более широкий контекст конкретных шагов по повышению их эффективности. В нем также будут предложены новые меры и инициативы, направленные на решение существующих и возникающих проблем. При разработке этих новых мер и инициатив мы будем учитывать тот факт, что расизм пересекается с проявлениями неравенства и дискриминации на почве других признаков, таких как, например, гендер и инвалидность.

Наличие достоверных данных, касающихся равенства, имеет важное значение для борьбы с расизмом

Мониторинг этнической непредвзятости является одним из ключевых инструментов выявления распространения расовой дискриминации и ее влияния на жизнь. Он совершенно необходим для разработки эффективных контрмер. Международные наблюдатели по правам человека неоднократно призывали Ирландию принять последовательный подход к сбору данных, дезаггированных по этническому признаку, государственными и другими службами. В нашем Промежуточном отчете эта рекомендация определена в качестве приоритетной. В Национальном плане действий будут особо отмечены недостатки в сборе и использовании данных и будет рассмотрен вопрос о том, какие изменения помогут извлечь больше пользы из данных в борьбе против расизма.

Разработка Национального плана действий по борьбе с расизмом в Ирландии

План действий должен непременно опираться на приверженность таким ценностям, как права человека, демократия и верховенство права. Эти ценности должны определять подход и служить основой для деятельности ирландского общества по борьбе с расизмом.

Как заявлено в нашем Промежуточном отчете, в своей работе мы руководствуемся передовой практикой в отношении структуры и содержания Национальных планов действий по борьбе с расизмом, как это изложено в [Практическом руководстве по разработке национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией](#), опубликованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

В нашей работе мы также опираемся на [План действий ЕС по борьбе с расизмом \(2020-25 гг.\)](#), который, в свою очередь, основан на Практическом руководстве ООН.

В соответствии с Практическим руководством ООН мы намерены разработать Национальный план действий по борьбе с расизмом, который:

- *соответствует нормам по правам человека;*
- *имеет всеобъемлющий характер;*
- *является делом всей нации;*
- *ориентирован на конкретные действия;*
- *является публично-доступным документом;*
- *постоянно развивается;*
- *учитывает международные аспекты.*²

На этом этапе мы хотели бы услышать ваше мнение

Исходя из понимания расизма и проблемных областей, изложенных в нашем Промежуточном отчете, и с учетом результатов данного опроса в Национальный план действий будут включены задачи, адресованные всем министерствам, правительственным службам, органам власти, учреждениям и организациям – в государственном, частном и добровольном секторах, – в чьи полномочия или функции входит борьба с расизмом или которые играют в ней ключевую роль. В Национальном плане действий также особое внимание будет уделено как традиционным, так и новым видам СМИ. В нем будут содержаться меры по обеспечению равноправия для всех проживающих в Ирландии.

Для упорядочивания нашего опроса мы предложили несколько тем, которые отражают проблемы, поднятые в нашем Промежуточном отчете. Мы выбрали эти темы не потому, что считаем их единственными областями, где имеет место расизм,

² Разработка Национального плана действий против расовой дискриминации: Практическое руководство, Управление Верховного комиссара по правам человека ООН, 2014 г., 3.

или единственными вопросами, которые должны быть рассмотрены в Национальном плане действий. Мы просто предложили их в качестве повода для обсуждения и с целью придания опросу некоторой структуры. Мы также надеемся услышать ваше мнение по любым другим темам, которые, на ваш взгляд, нам следует рассмотреть при разработке Плана.

Каждую из тем мы сопроводили вопросами, которые помогут начать дискуссию. Они могут помочь вам структурировать ваш вклад в обсуждение. Однако, пожалуйста, не стесняйтесь излагать свои взгляды по этим проблемам без ссылки на вопросы и / или излагать свои взгляды по другим проблемам, не упомянутым в настоящем документе. Мы также понимаем, что эти темы могут пересекаться.

Тема 1: Доступ к правосудию

Тема 2: Все виды средств массовой информации и коммуникации, включая новые технологии

Тема 3: Трудоустройство, образование, здравоохранение и предоставление жилья

Тема 4: Вовлечение и участие

1. Доступ к правосудию

К этой теме относится борьба с дискриминацией со стороны правоохранительных органов, в том числе проблемы с процедурой подачи жалоб, с недостаточной их регистрацией и с возмещением ущерба.

- Какие виды помощи жертвам расизма вы могли бы предложить?
- Какие меры вы считаете эффективными для устранения препятствий на пути к правосудию для жертв расизма?
- Какие меры могут быть приняты для противодействия дискриминации со стороны правоохранительных органов?
- Считаете ли вы, что задержанные или обвиняемые лица сталкиваются с расизмом в системе уголовного правосудия, и если да, то как с этим бороться?
- Считаете ли вы, что приговоренные или заключенные лица сталкиваются с расизмом в системе уголовного правосудия, и если да, то как с этим бороться?
- Считаете ли вы, что расизм оказывает влияние на судебные решения и суды, и если да, то какие шаги необходимо предпринять?
- Известны ли вам конкретные проблемы, связанные с расизмом и полом и доступом к правосудию?

2. Все виды средств массовой информации и коммуникации, включая новые технологии

К этой теме относятся печатные и традиционные СМИ, радио- и телевидение, а также социальные сети и новые технологии.

- Какие меры для борьбы с расизмом в новых и более традиционных формах СМИ вы бы предложили?
- Какие меры, по вашему мнению, могли бы помочь прессе и другим СМИ более адекватно представлять всех жителей Ирландии на всех уровнях?
- Какие проблемы в отношении расизма создают новые технологии?
- Предоставляют ли новые технологии возможности для усиления борьбы против расизма?
- Какие действия следует предпринимать технологическим компаниям для содействия борьбе с расизмом?
- Какую роль в борьбе с расизмом может играть регулирование деятельности технологических компаний?

3. Трудоустройство, образование, здравоохранение и предоставление жилья

Это ключевые аспекты экономической и социальной сфер, где необходимы меры в поддержку полного вовлечения и участия в жизни общества и экономике групп, подвергающихся расизму. Сюда может входить борьба с расизмом на рабочем месте; гарантия того, что государственные услуги предназначаются для всех и предоставляются всем без исключения; меры по устранению расового неравенства в отношении доступа к услугам образования, здравоохранения и проживания, а также по обеспечению равных возможностей в их успешном получении.

- Какие решения вы могли бы предложить для борьбы с расизмом в секторе образования?
- Как можно обеспечить равноправный доступ всех детей к образованию?
- Какие меры, по вашему мнению, следует принять в секторе здравоохранения для устранения неравенства по признаку этнической принадлежности в сфере оказания медицинской помощи?
- Какие меры помогут решить проблему расизма в жилищной сфере?
- Какие инициативы и действия вы хотели бы видеть в борьбе с расизмом в сфере трудоустройства?
- Известны ли вам какие-либо конкретные сектора, в которых следует уделить приоритетное внимание борьбе с расизмом?
- Какие виды профессиональной подготовки и дополнительной помощи могут способствовать борьбе с расизмом на рабочем месте?
- Какие меры могли бы поспособствовать трудоустройству и интеграции на рынке труда, а также устранению первоначальных дискриминаций?

4. Вовлечение и участие

В этой теме рассматривается роль образования и повышения осведомленности в борьбе с расистскими взглядами и поведением. Сюда может входить повышенное внимание к многообразию и дискриминации в официальных учебных программах, пересмотр истории с целью включения в нее групп и аспектов, которые в настоящее время игнорируются, а также инициативы по повышению осведомленности общественности.

В рамках этой темы мы также стремимся устранить барьеры, препятствующие участию представителей этнических меньшинств в демократической политике и в местных и национальных выборах.

Здесь же мы рассмотрим права доступа к любым общественным услугам или местам, таким как транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры, спортивные объекты, парки и места отдыха.

- Какие инициативы, по вашему мнению, могли бы способствовать повышению осведомленности населения о расовой дискриминации и борьбе с расовыми стереотипами?
- Как можно устранить барьеры на пути социальной интеграции и участия недостаточно представленных и находящихся в неблагоприятном положении групп?
- Как добиться того, чтобы привлечь именно тех, кто обычно находится в наиболее неблагоприятном положении?
- Какие инициативы могут поспособствовать тому, чтобы в государственной политике учитывались систематические проявления расизма, с которыми сталкиваются представители уязвленных сообществ?
- Какие меры для увеличения представительства этнических меньшинств, участвующих или выставляющих свою кандидатуру в местных и национальных выборах, вы могли бы предложить ?
- Какие меры необходимы для обеспечения антирасистского характера процедур, процессов и участия в политике?
- Какие меры необходимо принять для борьбы с расизмом в спорте? Какие шаги могли бы изменить ситуацию к лучшему?
- Какие меры необходимы для повышения осведомленности о расизме в искусстве и культуре и для борьбы с ним? Какие шаги могли бы изменить ситуацию к лучшему?
- Какие меры необходимо принять для поощрения межкультурного взаимодействия и участия различных сообществ?

Приглашаем вас поделиться своими соображениями по поводу всего, что, на ваш взгляд, может пригодиться при разработке Национального плана действий по борьбе с расизмом в Ирландии. Предлагаем в качестве помощи следующие общие вопросы.

Общие вопросы

- На ваш взгляд, с какими главными проблемами сталкиваются меньшинства?
- Какие инициативы, как вам кажется, устранили бы недочеты в сборе и использовании данных?
- По каким критериям, на ваш взгляд, следует оценивать эффективность Плана действий? Кто, по-вашему, должен участвовать в осуществлении и мониторинге мер, рекомендованных в Плане действий?
- Учитывая, что План действий будет охватывать множество тем, на решение проблем в каких двух областях следует направить усилия в первую очередь?
- Какие меры, по-вашему, окажут наибольшее влияние в долгосрочной перспективе?
- Разнится ли восприятие расизма в зависимости от пола, возраста, сексуальной ориентации, семейного или гражданского состояния лица?
- Как проявления расизма сказываются на лицах с инвалидностью?

В Ирландии готовится Национальный план действий по борьбе с расизмом.

Ваше мнение поможет составить этот План действий.

Благодарим вас за участие в этом важном деле.