

Privitor la Planul Național de Acțiune împotriva Rasismului în Irlanda

Consultare Publică 2021

Introducere

Comitetul anti-rasism și raportul intermediar

Comitetul Național (Anti-Rasism National Anti-Racism Committee) este un comitet independent înființat de guvern în anul 2020, pentru a elabora un Plan Național de Acțiune împotriva Rasismului în Irlanda. Puteți vedea calitatea de membru și Termenii de referință [aici](#).

În conformitate cu Termenii noștri de referință, am trimis **Raportul intermediar** al Ministerului Copiilor, Egalității, Dizabilităților, Integrării și Tineretului (Minister for Children, Equality, Disability, Integration and Youth) în noiembrie 2020. Raportul prezintă ideile și planurile noastre inițiale pentru dezvoltarea Planului Național de Acțiune împotriva Rasismului. Puteți accesa Raportul intermediar [aici](#).

Consultarea cu organizațiile părților interesate și cu membrii publicului este o parte importantă a demersului nostru. Această consultare oferă tuturor oportunitatea de a-și spune opinia cu privire la modul în care, astăzi, putem aborda eficient problema rasismului sub toate formele sale în Irlanda.

Am pregătit acest document de consultare pentru a explica despre ce este vorba și pentru a evidenția unele domenii asupra cărora am dori îndeosebi să vă cunoaștem punctele de vedere și sugestiile.

Opiniile dvs. sunt importante pentru a ne ajuta să dezvoltăm metode eficiente de a combate rasismul în Irlanda

Ce este rasismul?

În Raportul nostru intermediar, am subliniat următoarea definiție a rasismului care să ne ghideze demersul:

[rasismul este]... *dinamica puterii prezente în acele ierarhii structurale și instituționale, practici, politici și norme culturale, care au ca efect excluderea sau discriminarea indivizilor sau a grupurilor, pe baza identității lor, așa cum este subliniat în articolul 1 al Convenției Internaționale pentru Eliminarea Discriminării Rasiale (ICERD), care prevede:*

„... termenul «discriminare rasială» înseamnă orice diferență, excludere, restricție sau preferință bazată pe rasă, culoare, descendență sau origine națională sau etnică ce are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.”¹

¹ Anti-Racism Committee Interim Report, 2020, 3.

Recunoaștem intersecționalitatea dintre rasism și alte forme de opresiune bazate pe gen, sexualitate, identitate de gen, dizabilități și situații socio-economice – și faptul că femeile, copiii și bărbații resimt diferit efectele rasismului.

Sensul pe care l-am adoptat este unul real, bazat pe concepte și obligații juridice internaționale, precum și pe legislația UE și irlandeză.

Rasismul este o problemă sistemică ce se manifestă în multe domenii ale societății și care afectează multe aspecte ale vieții oamenilor. Rasismul este prezent în structuri; reflectat și reprodus în instituții, practici, politici și norme culturale și, prin intermediul acestora, are ca efect excluderea sau discriminarea indivizilor sau a grupurilor, în funcție de rasa sau etnia lor (inclusiv naționalitatea și apartenența la Comunitatea nomadă).

Rasismul este o realitate în Irlanda. Avem nevoie de un Plan Național de Acțiune cuprinzător și eficient pentru a-l combate.

Rasismul este o realitate în Irlanda. Dovezile permanente și bine documentate arată că acesta este prezent la fiecare nivel al societății și resimțit de diferite grupuri. Perioada de COVID a scos în evidență și mai mult problema rasismului - cu efecte diferite pentru migranți și alte grupuri care sunt ținta discriminării rasiale.

Admițând dovezile clare din ultimii ani despre existența rasismului, recunoaștem că trebuie să facem ceva rapid acum, pentru a acționa împotriva acestuia. De la precedentul Plan Național de Acțiune împotriva Rasismului care s-a încheiat în 2008, organizațiile societății civile au reînnoit accentul național al demersului, recomandare repetată, de asemenea, și în ultima recenzie făcută Irlandei de către Comitetul ONU pentru Eliminarea Discriminării Rasiale (CERD) în 2019. Comisia Irlandeză pentru Drepturile Omului și Egalitate (Irish Human Rights and Equality Commission) a solicitat, de asemenea, elaborarea unui nou plan de acțiune. Discriminarea rasială este interzisă în prezent în Irlanda prin lege, iar discursurile de instigare la ură rasială sunt, de asemenea, ilegale. Toate organismele publice irlandeze au datoria de a lua măsuri active pentru a elimina discriminarea (inclusiv pe criterii de rasă) în activitatea lor. Promovarea egalității și incluziunii pentru minoritățile etnice este un obiectiv menționat în cadrul numeroaselor strategii guvernamentale și politici publice. Măsurile de combatere a rasismului sunt incluse în Strategia de Integrare a Migranților și în Strategia Națională de Incluziune a Călătorilor și Romilor. Mai multe reforme în curs de desfășurare vor fi importante în consolidarea protecției legale a oamenilor împotriva rasismului. Acestea includ legislația privind infracțiunile săvârșite din ură și reglementarea mediei online. Reformele de acest gen trimit un semnal puternic despre faptul că societatea irlandeză nu va tolera sub nicio formă ca minoritățile să fie subiectul rasismului.

În ciuda interdicțiilor legale impuse, rasismul și discriminarea rasială persistă în Irlanda. Dispozițiile actuale și inițiativele politice nu sunt suficiente, rămânând lacune considerabile.

Planul Național de Acțiune va oferi mijloacele de a introduce măsurile și legile existente într-un cadru mai larg de acțiuni concrete pentru a le spori eficacitatea. De asemenea, va introduce noi acțiuni și inițiative pentru a răspunde preocupărilor existente și a îngrijorărilor emergente. În dezvoltarea acestor noi acțiuni și inițiative, vom fi conștienți de faptul că rasismul se intersectează cu alte inechități și discriminare din alte motive, de exemplu: genul și dizabilitatea.

Este important, în combaterea rasismului, a avea date relevante privind egalitatea

Monitorizarea egalității etnice este un instrument cheie în descoperirea prevalenței discriminării rasiale și a impactului acesteia asupra vieții. Este esențială pentru dezvoltarea unor contramăsuri eficiente. Organizațiile Internaționale privind Drepturile Omului au solicitat în repetate rânduri Irlandei să abordeze consecvent problema colectării datelor defalcate pe etnii de către furnizorii de servicii publice și de alții. Raportul nostru intermediar identifică acest lucru drept o recomandare prioritară. Planul Național de Acțiune va evidenția în continuare lacunele în colectarea și utilizarea datelor și va lua în considerare ce schimbări ne-ar putea ajuta să le folosim mai bine în lupta împotriva rasismului.

Privitor la Planul Național de Acțiune împotriva Rasismului pentru Irlanda

Este important ca planul să aibă la bază un angajament față de valorile drepturilor omului, față de democrație și statul de drept. Aceste valori trebuie să caracterizeze această abordare și să informeze despre acțiunile societății irlandeze în combaterea rasismului.

După cum se menționează în Raportul intermediar, demersul nostru este ghidat de cele mai bune practici privind structura și conținutul planurilor naționale de acțiune împotriva rasismului, așa cum este stabilit în [Practical Guide to Developing National Action Plans Against Racial Discrimination](#) publicat de Biroul Înaltului Comisar al Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului.

Demersul nostru, de asemenea, se bazează pe [EU Action Plan Against Racism \(2020-25\)](#) care reflectă el însuși Ghidul ONU.

În conformitate cu Ghidul ONU, intenționăm să dezvoltăm un Plan Național de Acțiune împotriva Rasismului care să fie:

- Bazat pe standardele drepturilor omului
- Cuprinzător în ceea ce privește domeniul de aplicare
- Un demers la nivel național
- Orientat spre acțiune
- Un document public
- Un proces continuu
- Inclusiv cu impact internațional.²

¹ *Developing National Action Plans Against Racial Discrimination: A Practical Guide*, UN OHCHR 2014, 3.

În această etapă, am dori să vă ascultăm opiniile

Bazându-se pe semnificația rasismului și pe domeniile care indică îngrijorare prezentate în Raportul nostru intermediar și descrise prin contribuțiile din această consultare, Planul Național de Acțiune va conține acțiuni adresate tuturor departamentelor și agențiilor guvernamentale, autorităților, instituțiilor și organizațiilor – publice, private și de voluntariat – care au misiunea sau responsabilitatea să abordeze rasismul sau a căror implicare este esențială. Planul Național de Acțiune se va concentra, de asemenea, pe mass-media, atât în forma tradițională, cât și în cea modernă. Acesta va conține acțiuni de promovare a drepturilor și egalității pentru toți cei care trăiesc în Irlanda.

Pentru a ne ajuta să organizăm consultarea, am sugerat câteva teme care reflectă problemele identificate în Raportul nostru intermediar. Vă asigurăm că nu am selectat aceste teme doar pentru că acestea ar fi singurele domenii în care apare rasismul sau pentru că acestea sunt singurele teme care trebuie abordate în Planul Național de Acțiune. Ele sunt sugerate pur și simplu pentru a stimula discuțiile și a ajuta la organizarea consultării. De asemenea, suntem dornici să vă ascultăm opiniile cu privire la orice alte probleme pe care credeți că ar trebui să le luăm în considerare la elaborarea planului.

Am oferit câteva întrebări pe fiecare temă pentru a stimula discuțiile. S-ar putea să găsiți utile întrebările de mai jos, pentru a vă structura contribuția la consultare. Dar vă rugăm să nu ezitați să vă exprimați opiniile cu privire la aceste probleme fără a face referire la întrebări și/sau să vă exprimați opinia cu privire la alte aspecte care nu sunt menționate în acest document. De asemenea, recunoaștem că poate exista o mulțime de suprapuneri între aceste teme.

Tema 1: Accesul la justiție

Tema 2: Toate formele mass-mediei, incluzând noile tehnologii

Tema 3: Ocuparea forței de muncă, educație, sănătate și cazare

Tema 4: Incluziune și participarea la viața socială

1. Accesul la justiție

Această temă include combaterea discriminării de către autoritățile de aplicare a legii, inclusiv aspectele legate de mecanismul de tratare a plângerilor, sub raportare și forme de despăgubire.

- Ce credeți că ar trebui făcut în sprijinul victimelor rasismului?
- Ce acțiuni ar fi eficiente în eliminarea barierelor din justiție pentru victimele rasismului?
- Ce acțiuni ar putea fi adoptate pentru a contracara discriminarea prin aplicarea legii?
- Credeți că rasismul are impact asupra persoanelor arestate sau acuzate din sistemul de justiție penală și, dacă da, cum ar putea fi combătut?

- Credeți că rasismul are impact asupra persoanelor condamnate sau închise în sistemul de justiție penală și, dacă da, cum ar putea fi combătut?
- Credeți că rasismul are impact asupra hotărârilor judecătorești și a instanțelor și, dacă da, ce acțiuni trebuie întreprinse?
- Există probleme speciale legate de rasism și gen și de accesul la justiție?

2. Toate formele mass-mediei și de comunicare, inclusiv noile tehnologii

Această temă include presa scrisă tradițională și modernă, precum și rețelele sociale și noile tehnologii.

- Ce acțiuni ați sugera pentru a combate rasismul în formele moderne și tradiționale ale mass-mediei?
- Ce acțiuni credeți că ar ajuta ca mass-media și presa să se ridice la așteptările tuturor celor care locuiesc în Irlanda?
- Care sunt provocările lansate de noile tehnologii în ceea ce privește rasismul?
- Există oportunități oferite de noile tehnologii pentru a consolida lupta împotriva rasismului?
- Ce măsuri ar trebui întreprinse de companiile tehnologice pentru a ajuta la combaterea rasismului?
- Ce rol poate juca reglementarea companiilor tehnologice în combaterea rasismului?

3. Ocuparea forței de muncă, educație, sănătate și servicii legate de furnizarea locuințelor

Acestea sunt domeniile cheie ale vieții economice și sociale în care sunt necesare măsuri pentru a sprijini incluziunea și participarea deplină a grupurilor care se confruntă cu rasismul atât în societate, cât și din punct de vedere economic. Aceasta ar putea include combaterea rasismului la locul de muncă; asigurarea faptului că serviciile publice sunt proiectate și furnizate pentru toți și măsuri pentru combaterea inegalităților rasiale în accesul, participarea și rezultatele din educație, sănătate și servicii legate de furnizarea locuințelor.

- Cum vedeți abordarea rasismului în sectorul educației?
- Cum putem asigura egalitatea de șanse a tuturor copiilor în ceea ce privește accesul la servicii?
- Ce acțiuni ați dori să vedeți întreprinse în sectorul sănătății pentru a combate inechitatea etnică privind sănătatea?
- Ce măsuri ar ajuta la combaterea rasismului în serviciile legate de furnizarea locuințelor?
- Ce inițiative și acțiuni ați dori să vedeți întreprinse pentru a combate rasismul privind accesul la încadrarea în muncă?
- Există anumite sectoare ale ocupării forței de muncă în care trebuie să se acorde prioritate acțiunilor pentru combaterea rasismului?
- Ce instruire și sprijin suplimentar ar putea ajuta la combaterea rasismului la locul de muncă?

- Ce măsuri ar putea fi introduse pentru a promova ocuparea forței de muncă și incluziunea pe piața muncii, precum și pentru a aborda cauzele fundamentale ale discriminării?

4. Incluziune și participare

Această temă include rolul pe care educația și sensibilizarea îl pot juca la toate nivelurile în combaterea atitudinilor și comportamentelor rasiste. Aceasta ar putea include măsuri de îmbunătățire a învățării despre diversitate și discriminare în programa de învățământ, regândirea istoriei astfel încât să includă grupuri și dimensiuni ignorate în prezent, precum și inițiative de sensibilizare a publicului.

Sub această temă, vom căuta, de asemenea, să abordăm barierele din calea minorităților etnice care participă la politica democratică și care participă la alegerile locale și naționale. De asemenea, vom lua în considerare dreptul de a avea acces la orice loc sau serviciu public, cum ar fi: transportul, hotelurile, restaurantele, cafenelele, teatrele, bazele sportive, parcurile și spațiile de recreere.

- Ce inițiative credeți că ar putea sensibiliza publicul cu privire la discriminarea rasială și ar putea ajuta la combaterea stereotipurilor rasiste?
- Cum putem elimina barierele din calea incluziunii sociale și a participării grupurilor subreprezentate și defavorizate?
- Cum ne putem asigura că, în special, cei mai marginalizați sunt incluși?
- Ce inițiative ar ajuta să asigure că politica publică ține seama de rasismul sistemic cu care se confruntă comunitățile rasiale?
- Ce acțiuni ați sugera pentru a crește numărul de persoane din grupurile etnice minoritare care participă la alegerile locale și naționale?
- Ce acțiuni sunt necesare pentru a asigura că procedurile, procesele și participarea politică sunt anti-rasiste?
- Ce măsuri trebuie luate pentru a aborda rasismul în sport? Ce acțiuni pozitive ar putea spori acest lucru?
- Ce măsuri trebuie întreprinse pentru a sensibiliza și a aborda rasismul în artă și cultură? Ce acțiuni pozitive ar putea spori acest lucru?
- Ce măsuri trebuie întreprinse pentru a promova angajamentul intercultural și implicarea comunității?

Sunteți bineveniți să ne oferiți părerea dvs. cu privire la orice considerați că este relevant pentru dezvoltarea unui Plan Național de Acțiune împotriva Rasismului în Irlanda. Întrebările generale de mai jos pot fi utile.

Întrebări generale

- Care considerați că sunt cele mai importante probleme cu care se confruntă minoritățile?
- Ce inițiative credeți că ar soluționa lacunele din colectarea și utilizarea datelor?
- Cum ați măsura cât de bine funcționează planul? Cine credeți că trebuie să fie implicat în implementarea și monitorizarea acțiunilor recomandate în plan?
- Recunoscând că planul de acțiune va acoperi multe aspecte, care sunt cele două domenii cărora credeți că ar trebui să le acorde prioritate pentru acțiuni pe termen scurt?
- Ce va face cea mai mare diferență pe termen lung?
- Experiența rasismului se schimbă în funcție de genul, vârsta, orientarea sexuală sau familia sau starea civilă a persoanei?
- Cum se manifestă, din experiență, rasismul în situația persoanelor cu dizabilități?

Irlanda elaborează un Plan Național de Acțiune împotriva Rasismului.
Opiniile dvs. vor ajuta la îmbunătățirea acestui plan.
Vă mulțumim pentru că participați la acest demers important.