

制定一项针对爱尔兰反对种族主义国家行动计划 2021 年公众咨询

引言

反种族主义委员会和中期报告

国家反种族主义委员会（National Anti-Racism Committee）是政府于 2020 年成立的一个独立委员会，负责起草《爱尔兰反对种族主义国家行动计划》。您可以在这里查看我们的会员和完整的职权范围。

根据职权范围，我们于 2020 年 11 月向儿童、平等、残疾、融合和青年部长（Minister for Children, Equality, Disability, Integration and Youth）提交了**中期报告**。该报告列出了制定《反对种族主义国家行动计划》的初步构想和计划。您可以在这里访问中期报告。

与**利益相关者**以及**公众**进行咨询是我们工作的重要组成部分。本咨询每个人都有机会就如何解决爱尔兰当前的种族主义发表意见。

我们准备了本咨询文件来解释咨询的内容，并突出了一些领域，我们特别欢迎大家对这些领域提出意见和建议。

**您的意见对帮助我们开发有效的方法
来解决爱尔兰的种族主义至关重要。**

什么是种族主义？

在我们的中期报告中，为了指导我们的工作，我们对种族主义的理解概述如下：

[种族主义是]... 那些结构和制度安排、惯例、政策和文化规范中存在的权力动力学，《消除种族歧视国际公约》（ICERD）第 1 条所概述的基于个人或群体的身份而具有排斥或歧视影响的条款，其中规定：

“...‘种族歧视’一词是指基于种族、肤色、血统或民族或族裔的任何区别对待、排斥、限制或偏爱，其目的或作用是使政治、经济、社会、文化或任何其他公共生活领域的人权和基本自由在平等基础上的承认或享有或受到损害。

1

我们认识到种族主义与其他基于性别、性取向、性别认同、残疾和社会经济状况压迫形式之间的相互关系，而且妇女、儿童和男人对种族主义的看法也有所不同。

¹反种族主义委员会中期报告，2020 年 3 月。

我们采用的理解是正在实施且建立在国际法律概念和义务以及欧盟和爱尔兰立法基础上的。

种族主义是一个系统性问题，表现在社会的许多领域，并影响着人们生活的许多方面。种族主义根植于结构之中；在机构、惯例、政策和文化规范中得到反映和复制；并且通过它们具有基于种族或民族（包括国籍和旅行者社区成员）的个人或团体排斥或歧视的结果。

种族主义在爱尔兰实际存在。我们需要一个全面而有效的国家行动计划来解决这个问题。

种族主义在爱尔兰存在。持续且有证据表明，它破坏了各个层面的群体。种族歧视被进一步暴露，对种族目标群体产生不利影响。

意识到近年来存在种族主义的大量证据，我们认识到必须立即采取行动。自上一份《反对种族主义国家行动计划》于 2008 年结束以来，民间社会组织一直在寻求新的国家重点，这一建议在此前联合国消除种族歧视委员会（CERD）于 2019 年对爱尔兰审核中也得到了重申。爱尔兰人权与平等委员会（Irish Human Rights and Equality Commission）也呼吁制定新的行动计划。

爱尔兰法律目前禁止种族歧视，且种族仇恨言论也是违法的。爱尔兰所有公共机构都有义务在其工作过程中采取积极的措施来消除歧视（包括基于种族的歧视）。在大多政府和公共政策战略中，促进少数民族平等和包容是一个既定目标。打击种族主义的措施已纳入《移民融合战略》和《全国旅行者与罗姆人融入战略》中。多项改革目前正在进行，对于加强人们针对种族主义的法律保护至关重要。其中包括拟议的仇恨犯罪立法和在线媒体监管。诸如此类的改革释放出一个强烈的信号，即爱尔兰社会将不容忍任何形式的少数群体种族主义。

然而，尽管法律禁止，种族主义和种族歧视在爱尔兰仍然存在。当前的规定和政策举措仍有不足，差距依然很大。

《国家行动计划》将提供种现有措施更广泛具体行动带来其有效性。它引入新的举措以解决新出现的问题。在这新的举措中，我们注意到种族主义与性别平等和基于地理的歧视（例如性和残疾）交叉事实。

拥有良好的平等数据对于解决种族主义非常重要

种族平等监测是发现种族歧视及其对生活影响的主要方式。这对于制定有效的对策至关重要。国际人权评审一再呼吁爱尔兰采用一致的方法来收集公共服务提供者和其他人员的按种族分类的数据。我们的中期报告将其确定为优先建议。《国家行动计划》将进一步强调数据收集和使用方面的差距，并考虑哪些变化可以帮助我们在打击种族主义斗争中更好地利用数据。

制定一项针对爱尔兰反对种族主义国家行动计划

该计划必须植根于对人权价值观、民主和法治的承诺，这一点非常重要。这些价值观必须体现出这种方法，并向爱尔兰社会告知打击种族主义的行动。

正如我们的《中期报告》所述，我们的工作以联合国人权事务高级专员办事处出版的[《制定反对种族歧视国家行动计划实用指南》](#)中规定的《反对种族主义国家行动计划》中关于组织结构和内容的最佳实践为指导。

[《欧盟反种族主义行动计划（2020-25）》](#)也为我们的工作提供了信息，该计划本身也反映了《联合国指南》。

根据《联合国指南》，我们打算制定一项《反对种族主义国家行动计划》，该计划是：

- 基于人权标准
- 范围全面
- 一项国家事业
- 行动导向
- 一份公开文件
- 一个持续的过程
- 涵盖了国际范围。²

在此阶段，我们想听听您的意见

在我们对中期报告中概述的种族主义和关切领域的理解基础上，并贯穿于本次磋商中，《国家行动计划》将包含针对所有政府部门和机关、当局、机构和组织的行动 - 在公共、私营和志愿部门中 - 具有解决种族主义的职权或责任，或者其参与至关重要。《国家行动计划》还将重点关注传统形式和新形式的媒体。它将包含为促进爱尔兰所有人的权利和平等而采取的行动。

为了帮助我们组织咨询，我们提出了一些主题，这些主题反映了中期报告中确定的问题。请放心，我们没有选择这些主题，因为我们认为这些是发生种族主义的唯一领域，或者这些是《国家行动计划》中需要解决的唯一主题。建议它们只是为了激发讨论并帮助组织协商。我们也渴望听到您对在制定计划时应考虑的任何其他问题的看法。

我们针对每个主题提供了一些问题，以帮助激发讨论。您可能会发现以下问题有助于整理咨询内容。但请随意就这些问题发表您的看法，而无需参考这些问题，和/或就本

²制定反对种族歧视的国家行动计划：实用指南，UN OHCHR 2014，3。

文档中未提及的其他问题发表您的看法。我们也认识到这些主题之间可能有很多重叠之处。

- 主题 1:** 诉诸司法
- 主题 2:** 各种形式的媒体和传播，包括新技术
- 主题 3:** 就业、教育、保健和住宿
- 主题 4:** 融入和参与

1. 诉诸司法

本主题包括打击执法当局的歧视，包括投诉机制、漏报和补救形式等问题。

- 您希望为种族主义的受害者提供哪些支持？
- 采取哪些行动才能有效消除种族主义受害者的司法障碍？
- 采取哪些行动可以来打击执法部门的歧视？
- 您是否认为种族主义对刑事司法系统中被捕或被指控的人有影响，如果是，应如何解决？
- 您是否认为种族主义对刑事司法系统中被定罪或被监禁的人有影响，如果是，应如何解决？
- 您认为种族主义是否会影响法律裁决和法院？如果是，那么需要采取什么行动？
- 是否存在与种族主义、性别和诉诸司法有关的特殊问题？

2. 各种形式的媒体和传播，包括新技术

该主题包括印刷和传统媒体与广播，以及社交媒体和新技术。

- 您会建议采取什么行动来解决全新和更传统媒体形式的种族主义问题？
- 您认为采取什么措施有助于使广播媒体和新闻界在爱尔兰每个阶层的人们中更具代表性？
- 在种族主义方面，新技术带来了哪些挑战？
- 新技术是否提供任何机会来加强与种族主义的斗争？
- 科技公司应采取哪些行动来打击种族主义？
- 科技公司的监管在打击种族主义方面可以发挥什么作用？

3. 就业、教育、保健和住宿

这些是经济和社会生活的关键领域，需要采取措施来支持遭受社会和经济种族主义侵害的群体充分融入和参与。这可能包括在工作场所处理种族主义；确保所有公共服务

的设计和交付；以及解决在获得教育、保健和住宿服务的机会，参与和结果方面的种族不平等的措施。

- 您想如何在教育领域解决种族主义问题？
- 我们如何才能确保所有儿童在获得服务方面的平等？
- 您希望卫生部门采取什么行动来解决基于种族的健康不平等问题？
- 哪些措施将有助于解决获得住宿方面的种族主义？
- 您希望采取什么举措和行动来打击就业机会方面的种族主义？
- 是否有哪些劳动力部门需要优先采取行动来打击种族主义？
- 哪些培训和其他支持可以帮助打击工作场所的种族主义？
- 可以采取什么措施来促进就业和劳动力市场的包容性以及解决造成歧视的根本原因？

4. 融入和参与

本主题包括教育和提高认识在打击种族主义态度和行为的各个层面上可以发挥的作用。这可能包括采取措施来加强对正规课程中多样性和歧视的了解，改组历史以纳入目前被忽视的群体和范畴，以及提高公众意识的举措。

在本主题下，我们还将寻求解决少数民族人民参加民主政治以及参加地方和全国选举的障碍。

我们还将考虑对旨在供公众使用的任何场所或服务的访问权，例如交通、酒店、餐厅、咖啡馆、剧院、体育设施、公园和娱乐设施。

- 您认为哪些举措可以提高公众对种族歧视的认识，并有助于消除种族主义的刻板印象？
- 我们如何消除代表性不足和处境不利群体的社会融入和参与障碍？
- 我们如何确保将最边缘化的人融入其中？
- 有哪些举措可以确保公共政策考虑到种族化社区所经历的系统种族主义？
- 您建议采取什么行动来增加参与地方和全国选举的少数民族的人数？
- 需要采取什么行动来确保政治程序、过程和参与是反种族主义的？
- ~~需要采取什么行动来解决教育中的种族主义？哪些行动可以增强这点？~~
- ~~需要采取什么行动来提高艺术和文化中的种族主义的认识？解决种族主义问题？哪些行动可以增强这点？~~
- ~~需要采取什么行动来促进文化参与和参与？~~

欢迎您就我们认为与制定《爱尔兰反对种族主义国家行动计划》有关的任何事情发表意见。下面的普遍问题可能会有所帮助。

普遍问题

- 您认为少数族裔面临的最重要问题是什么？
- 您认为哪些举措可以解决数据收集和使用方面的空白？

- 您将如何衡量该计划的运作情况？您认为谁需要参与计划中建议的实施和监视行动？
- 认识到行动计划将涉及许多问题，您认为应该优先考虑在哪两个领域采取早期行动？
- 从长远来看，最大的不同是什么？
- 种族主义的经历会根据人的性别、年龄、性取向或家庭或公民身份而改变吗？
- 种族主义的经历如何与残疾相互交叉？

**爱尔兰正在制定一项反对种族主义国家行动计划。
您的意见将有助于制定该计划。
感谢您参与这项重要工作。**