

Relativo a um Plano de Ação Nacional Contra o Racismo para a Irlanda Consulta Pública 2021

Introdução

Comitê Anti-Racismo e Relatório Provisório

O Comitê Nacional Anti-Racismo (National Anti-Racism Committee) é um Comitê independente estabelecido, pelo Governo em 2020, para elaborar um Plano de Ação Nacional Contra o Racismo para a Irlanda. Você pode conferir a nossa associação e os Termos de Referência completos aqui.

De acordo com os nossos Termos de Referência, submetemos o nosso **Relatório Provisório** ao Ministro da Infância, Igualdade, Deficiência, Integração e Juventude (Minister for Children, Equality, Disability, Integration and Youth) em novembro de 2020. O relatório apresenta as nossas ideias e os planos iniciais para o desenvolvimento do Plano de Ação Nacional contra o Racismo. Você pode acessar o Relatório Provisório aqui.

Consultar organizações de partes interessadas e membros do público é uma parte importante do nosso trabalho. Esta consulta proporciona a todos a oportunidade de se pronunciarem sobre como podemos combater com eficácia o racismo em todas as suas formas na Irlanda hoje.

Preparamos este documento de consulta para explicar sobre o que é a consulta e para destacar algumas áreas sobre as quais gostaríamos de receber opiniões e sugestões.

Suas opiniões são importantes para nos ajudar a desenvolver formas de combater o racismo na Irlanda.

O que é Racismo?

No nosso Relatório Provisório, delineamos o seguinte entendimento de racismo para orientar o nosso trabalho:

[racismo é]... a dinâmica de poder presente nos arranjos estruturais e institucionais, práticas, políticas e normas culturais, que têm o efeito de excluir ou discriminar indivíduos ou grupos, com base em sua identidade, conforme descrito no artigo 1 da Convenção Internacional para a Eliminação da Discriminação Racial (ICERD), que prevê:

'... o termo "discriminação racial" significa qualquer distinção, exclusão, restrição ou preferência com base na raça, cor, descendência ou origem nacional ou étnica que tenha o objetivo ou efeito de anular ou prejudicar o reconhecimento, gozo ou exercício, em igualdade de direitos humanos e liberdades fundamentais nos

*domínios político, econômico, social, cultural ou em qualquer outro campo da vida pública.*¹

Reconhecemos a interseccionalidade entre o racismo e outras formas de opressão com base no gênero, sexualidade, identidade de gênero, deficiência e circunstâncias socioeconômicas - e que mulheres, crianças e homens vivenciam as dimensões do racismo de maneiras diferentes.

O entendimento que adotamos é ativo, baseado em conceitos e obrigações jurídicas internacionais, bem como na legislação da UE e da Irlanda.

O racismo é um problema sistêmico que se manifesta em muitas áreas da sociedade e afeta muitos aspectos da vida das pessoas. O racismo está embutido em estruturas; refletido e reproduzido em instituições, práticas, políticas e normas culturais; e por meio delas tem o efeito de excluir ou discriminar indivíduos ou grupos, com base em raça ou etnia (incluindo nacionalidade e filiação à comunidade Turística).

O racismo é uma realidade na Irlanda. Precisamos de um Plano de Ação Nacional abrangente e eficaz para enfrentá-lo.

O racismo é uma realidade na Irlanda. Evidências contínuas e bem documentadas apontam que ele está inserido em todos os níveis da sociedade e é vivenciado por uma variedade de grupos. O racismo foi ainda mais exposto pela COVID – com efeitos diferenciados para os migrantes e outros grupos que são alvos de discriminação racial.

Aceitando o peso da evidência nos últimos anos de que o racismo existe, reconhecemos que devemos agir agora para tomar uma atitude. Desde que o Plano de Ação Nacional anterior contra o Racismo terminou em 2008, as organizações da sociedade civil têm buscado um enfoque nacional renovado, uma recomendação que também foi repetida na última revisão na Irlanda pelo Comitê das Nações Unidas para a Eliminação da Discriminação Racial (CERD) em 2019. A Comissão Irlandesa de Direitos Humanos e Igualdade (Irish Human Rights and Equality Commission) também apelou ao desenvolvimento de um novo Plano de Ação. A discriminação racial é atualmente proibida por lei na Irlanda e o discurso de ódio racista também é ilegal. Todos os órgãos públicos irlandeses têm o dever de tomar medidas ativas para eliminar a discriminação (inclusive em razão da raça) no curso de seu trabalho. A promoção da igualdade e inclusão para as minorias étnicas é um objetivo mencionado em várias estratégias de governo e políticas públicas. As medidas de combate ao racismo estão incluídas na Estratégia de Integração de Migrantes e na Estratégia de Inclusão de Ciganos e Turistas Nacionais. Várias reformas em andamento serão importantes para fortalecer a proteção legal das pessoas contra o racismo. Isso inclui legislação proposta para crimes de ódio e regulamentação da mídia online. Reformas como essas enviam um forte sinal de que

¹ Relatório Provisório do Comitê Anti-Racismo, 2020, 3.

a sociedade irlandesa não tolerará que minorias sejam submetidas ao racismo de nenhuma forma.

No entanto, o racismo e a discriminação racial persistem na Irlanda, apesar das proibições legais. As disposições e iniciativas políticas atuais não são suficientes e subsistem lacunas consideráveis. O Plano de Ação Nacional proporcionará um meio de situar as medidas e as leis existentes em uma estrutura mais ampla de ações concretas para aumentar a sua eficácia. Também introduzirá novas ações e iniciativas para tratar de preocupações existentes e emergentes. Ao desenvolver essas novas ações e iniciativas, estaremos cientes do fato de que o racismo interage com outras desigualdades e discriminações por outros motivos, por exemplo, gênero e deficiência.

Possuir bons dados de igualdade é importante para combater o racismo

O monitoramento da igualdade étnica é uma ferramenta fundamental para descobrir a prevalência da discriminação racial e o seu impacto nas vidas. É essencial para o desenvolvimento de contra-medidas eficazes. Avaliações internacionais de direitos humanos têm repetidamente chamado a Irlanda a adotar uma abordagem consistente para a coleta de dados desagregados etnicamente por provedores de serviços públicos e outros. Nosso Relatório Provisório identifica isso como uma recomendação prioritária. O Plano de Ação Nacional destacará ainda as lacunas na coleta e utilização de dados e considerará quais alterações poderiam nos ajudar a fazer melhor uso dos dados na luta contra o racismo.

Relativo a um Plano de Ação Nacional Contra o Racismo para a Irlanda

É importante que o Plano tenha suas raízes no compromisso com os valores dos direitos humanos, a democracia e o Estado de Direito. Esses valores devem caracterizar a abordagem e informar as ações da sociedade irlandesa no combate ao racismo.

Conforme declarado no nosso Relatório Provisório, o nosso trabalho é orientado pelas melhores práticas sobre a estrutura e o conteúdo dos Planos de Ação Nacionais contra o Racismo, conforme estabelecido no [Guia Prático para o Desenvolvimento de Planos de Ação Nacionais contra a Discriminação Racial](#) publicado pelo Escritório do Alto Comissariado das Nações Unidas sobre Direitos Humanos.

Nosso trabalho também é informado pelo [Plano de Ação da UE contra o Racismo \(2020-25\)](#), que por sua vez reflete o Guia das Nações Unidas.

De acordo com o Guia das Nações Unidas, pretendemos desenvolver um Plano de Ação Nacional Contra o Racismo que seja:

- *Com base em padrões de direitos humanos*
- *Abrangente em escopo*
- *Uma realização nacional*

- *Orientado para a ação*
- *Um documento público*
- *Um processo contínuo*
- *Inclusivo de dimensões internacionais.*²

Nesta fase, gostaríamos de ouvir a sua opinião

Com base na compreensão do racismo e das áreas de preocupação delineadas no nosso Relatório Provisório e informado por contribuições desta consulta, o Plano de Ação Nacional conterá ações dirigidas a todos os departamentos e agências governamentais, autoridades, instituições e organizações - no público, privado e setores voluntários - que têm uma missão ou responsabilidade de enfrentar o racismo ou cujo envolvimento é essencial. O Plano de Ação Nacional também se concentrará na mídia, tanto as formas tradicionais quanto as novas. Ele conterá ações para promover os direitos e a igualdade para todos os que vivem na Irlanda.

Para nos ajudar a organizar a nossa consulta, sugerimos alguns temas que refletem as questões identificadas no nosso relatório provisório. Tenha certeza de que não selecionamos esses temas porque acreditamos que essas são as únicas áreas onde ocorre o racismo, ou que são os únicos temas que precisam ser abordados no Plano de Ação Nacional. Eles são simplesmente sugeridos para estimular a discussão e ajudar a organizar a consulta. Também estamos ansiosos para saber a sua opinião sobre quaisquer outras questões que você avalia que devemos considerar ao desenvolver o Plano.

Fornecemos algumas perguntas sobre cada tema para ajudar a estimular a discussão. Você pode considerar as perguntas abaixo úteis para estruturar a sua opinião sobre a consulta. Mas sinta-se à vontade para oferecer a sua opinião sobre essas questões sem fazer referência às perguntas e / ou para oferecer a sua opinião sobre outras questões não mencionadas neste documento. Também reconhecemos que pode haver muita sobreposição entre esses temas.

- Tema 1: Acesso à justiça**
- Tema 2: Todas as formas de mídia e comunicação, incluindo novas tecnologias**
- Tema 3: Emprego, educação, saúde e acomodação**
- Tema 4: Inclusão e participação**

² *Desenvolvendo Planos de Ação Nacionais contra a Discriminação Racial: Um Guia Prático*, UN OHCR 2014, 3.

1. Acesso à Justiça

Este tema inclui o combate à discriminação por parte das autoridades responsáveis pela aplicação da lei, incluindo questões de mecanismos de reclamação, subnotificação e formas de reparação.

- Que tipo de suporte você gostaria que fosse providenciado para as vítimas de racismo?
- Quais ações seriam eficazes para remover as barreiras à justiça para as vítimas de racismo?
- Que ações poderiam ser adotadas para combater a discriminação pela aplicação da lei?
- Você considera que o racismo tem impacto sobre as pessoas presas ou acusadas pelo sistema de justiça criminal e, em caso afirmativo, como isso pode ser abordado?
- Você considera que o racismo tem impacto sobre as pessoas condenadas ou encarceradas pelo sistema de justiça criminal e, em caso afirmativo, como isso pode ser resolvido?
- Você considera que o racismo tem impacto sobre as decisões judiciais e os tribunais e, em caso afirmativo, quais ações precisam ser tomadas?
- Existem questões específicas relacionadas com racismo e gênero e acesso à justiça?

2. Todas as formas de mídia e comunicação, incluindo novas tecnologias

Este tema inclui mídia impressa e tradicional e radiodifusão, bem como mídia social e novas tecnologias.

- Que ações você sugeriria para combater o racismo nas formas novas e nas formas mais tradicionais de mídia?
- Que ações você considera que ajudariam a tornar a mídia de radiodifusão e a imprensa mais representativas em todos os níveis para todos que vivem na Irlanda?
- Quais são os desafios colocados pelas novas tecnologias em termos de racismo?
- Existem oportunidades oferecidas pelas novas tecnologias para fortalecer a luta contra o racismo?
- Que ações devem ser tomadas pelas empresas de tecnologia para ajudar a combater o racismo?
- Qual o papel da regulamentação das empresas de tecnologia no combate ao racismo?

3. Emprego, Educação, Saúde e Moradia

Essas são áreas-chave da vida econômica e social, nas quais são necessárias medidas para apoiar a plena inclusão e participação de grupos que vivenciam o racismo na sociedade e na economia. Isso pode incluir combater o racismo no local de trabalho; garantir que os

serviços públicos sejam projetados e prestados de forma inclusiva para todos; e medidas para enfrentar as desigualdades raciais no acesso, participação e resultados dos serviços de educação, saúde e moradia.

- Como você gostaria de ver o racismo combatido no setor de educação?
- Como podemos garantir a igualdade de todas as crianças em termos de acesso aos serviços?
- Que ações você gostaria que fossem tomadas no setor de saúde para enfrentar as desigualdades em saúde com base na etnia?
- Que medidas ajudariam a combater o racismo no acesso à moradia?
- Que iniciativas e ações você gostaria que fossem empreendidas para combater o racismo no acesso ao emprego?
- Existem setores específicos da força de trabalho onde a ação deve ser priorizada para combater o racismo?
- Que treinamento e suportes adicionais poderiam ajudar a combater o racismo no local de trabalho?
- Que medidas poderiam ser introduzidas para promover o emprego e a inclusão no mercado de trabalho, bem como para abordar as causas subjacentes da discriminação?

4. Inclusão e Participação

Este tema inclui o papel que a educação e a conscientização podem desempenhar em todos os níveis no combate a atitudes e comportamentos racistas. Isso poderia incluir medidas para melhorar o aprendizado sobre diversidade e discriminação em currículos formais, reformulação da história para incluir grupos e dimensões atualmente ignoradas, bem como iniciativas de aumento da conscientização pública.

Sob esse tema, também buscaremos abordar as barreiras para que pessoas de minorias étnicas participem de políticas democráticas e se apresentem em eleições locais e nacionais. Também consideraremos os direitos de acesso a qualquer local ou serviço destinado ao uso do público, como transporte, hotéis, restaurantes, cafés, teatros, instalações esportivas, parques e instalações recreativas.

- Que iniciativas você considera que poderiam aumentar a consciência pública sobre a discriminação racial e ajudar a combater os estereótipos racistas?
- Como podemos remover barreiras à inclusão social e à participação de grupos sub-representados e desfavorecidos?
- Como podemos garantir que aqueles que são mais marginalizados sejam especificamente incluídos?
- Que iniciativas ajudariam a garantir que as políticas públicas levassem em consideração o racismo sistêmico vivido pelas comunidades racializadas?
- Que ações você sugeriria para aumentar o número de pessoas de grupos étnicos minoritários participando e concorrendo nas eleições locais e nacionais?

- Que ações são necessárias para garantir que os procedimentos políticos, processos e participação sejam anti-racistas?
- Que medidas precisam ser tomadas para lidar com o racismo no esporte? Que ações positivas poderiam melhorar isso?
- Que medidas precisam ser tomadas para aumentar a conscientização e abordar o racismo nas artes e na cultura? Que ações positivas poderiam melhorar isso?
- Que medidas precisam ser tomadas para promover o engajamento intercultural e a participação na comunidade?

Sinta-se à vontade para nos oferecer a sua opinião sobre qualquer coisa que considere relevante para o desenvolvimento de um Plano de Ação Nacional contra o Racismo para a Irlanda. As perguntas gerais abaixo podem ser úteis.

Questões Gerais

- Na sua opinião, quais são os problemas mais importantes que as minorias enfrentam?
- Que iniciativas você considera que resolveriam as lacunas na coleta e utilização de dados?
- Como você avalia o quão bem o plano está funcionando? Quem você considera que precisa estar envolvido na implementação e monitoramento das ações recomendadas no Plano?
- Reconhecendo que o Plano de Ação cobrirá muitas questões, quais são as duas áreas que você considera que devem ser priorizadas para ação antecipada?
- O que fará a maior diferença no longo prazo?
- A experiência de racismo muda dependendo do sexo, idade, orientação sexual, família ou estado civil da pessoa?
- Como a experiência do racismo interage com a deficiência?

A Irlanda está desenvolvendo um Plano de Ação Nacional contra o Racismo.

**Suas opiniões ajudarão a dar forma a este Plano.
Obrigado por fazer parte deste importante trabalho.**