

Verso un Piano d'azione nazionale contro il razzismo per la concertazione irlandese 2021

Introduzione

Comitato contro il razzismo e relazione provvisoria

Il Comitato nazionale contro il razzismo (National Anti-Racism Committee) è un comitato indipendente istituito dal Governo nel 2020 per stilare un Piano d'azione nazionale contro il razzismo per l'Irlanda. È possibile consultare [qui](#) tutte le informazioni relative al Comitato e i nostri Termini di riferimento.

In conformità con i nostri Termini di riferimento, nel novembre 2020 abbiamo presentato la nostra **relazione provvisoria** al Ministero per l'infanzia, l'uguaglianza, l'integrazione e la gioventù (Minister for Children, Equality, Disability, Integration and Youth). La relazione indica le nostre idee e i progetti per sviluppare il Piano d'azione nazionale contro il razzismo. È possibile accedere alla relazione provvisoria cliccando [qui](#).

Una parte importante del nostro lavoro è rappresentata dal confronto attivo con le organizzazioni degli stakeholder e con il pubblico, in modo che tutti abbiano l'opportunità di esprimere il loro punto di vista su come oggi si possano combattere tutte le forme di razzismo in Irlanda.

Abbiamo preparato questo documento per illustrare le ragioni di questo confronto, e per sottolineare alcune aree a riguardo delle quali saremmo particolarmente lieti di ricevere opinioni e suggerimenti.

Le tue opinioni sono importanti per aiutarci a sviluppare misure efficaci per combattere il razzismo in Irlanda.

Cos'è il razzismo?

Nella nostra Relazione provvisoria abbiamo delineato una definizione del razzismo per guidare il nostro lavoro:

[il razzismo è]... le dinamiche di potere presenti in pratiche, politiche, arrangiamenti e norme culturali, che hanno l'effetto di escludere o discriminare gruppi o individui in base alla loro identità, come indicato dall'Articolo 1 dell'ICERD, la Convenzione internazionale sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale, che così dispone:

'...con il termine 'discriminazione razziale' si intende ogni distinzione, esclusione, limitazione o preferenza basata sulla razza, il colore della pelle, la discendenza o

l'origine nazionale o etnica che abbia lo scopo o l'effetto di annullare o compromettere il riconoscimento, il godimento o l'esercizio, in condizioni di parità, dei diritti umani e delle libertà fondamentali in campo politico, economico, sociale e culturale o in ogni altro ambito della vita pubblica."¹

Riconosciamo l'intersezionalità tra razzismo ed altre forme di oppressione basate su genere, sessualità, identità di genere, disabilità e condizioni socioeconomiche, e sappiamo che donne, uomini e bambini sperimentano diverse forme di razzismo.

La prospettiva che abbiamo adottato è viva, basata su concetti legali ed obblighi internazionali, oltre che sulle norme irlandesi e dell'Unione Europea.

Il razzismo è un problema sistemico che si manifesta in diverse aree della società e influenza diversi aspetti della vita delle persone. Il razzismo è integrato nelle strutture, si riflette ed è riprodotto nelle istituzioni, nelle pratiche, nelle politiche e nelle norme culturali; attraverso questi canali sortisce l'effetto di escludere o discriminare determinati gruppi o individui in base alla loro razza, etnicità o nazionalità (incluso le comunità nomadi).

Il razzismo in Irlanda è una realtà. Abbiamo bisogno di un Piano d'azione nazionale completo ed efficace per combatterlo.

Il razzismo in Irlanda è una realtà. Esiste l'evidenza ben documentata di un processo costante, integrato in ogni livello della società e vissuto da diversi individui. Il razzismo è emerso ancora di più a causa del COVID, dove gli effetti sono stati peggiori nei gruppi vittime di discriminazione razziale.

Dopo avere accettato negli ultimi anni il peso dell'evidenza dell'esistenza del razzismo, ora dobbiamo entrare in azione. Dalla fine del precedente Piano d'azione nazionale contro il razzismo nel 2008, le organizzazioni della società civile sono andate alla ricerca di un nuovo concetto nazionale di aggregazione, una raccomandazione ripetuta nell'ultima analisi dell'Irlanda effettuata nel 2019 dal CERD, il Comitato delle Nazioni Unite per l'eliminazione delle discriminazioni razziali. La Commissione irlandese per l'uguaglianza e i diritti umani (Irish Human Rights and Equality Commission) ha inoltre richiesto lo sviluppo di un nuovo Piano d'azione. La discriminazione razziale in Irlanda è attualmente vietata per legge, e allo stesso modo lo è l'incitamento all'odio. Tutti gli enti pubblici irlandesi hanno il dovere di agire per eliminare le discriminazioni (incluse quelle razziali) durante le loro attività. La promozione di inclusione ed eguaglianza per le minorità etniche è un obiettivo dichiarato di vari governi e fa parte di diverse strategie di integrazione degli immigrati. Misure per combattere il razzismo sono presenti nella Strategia di integrazione degli immigrati e nella Strategia di inclusione nazionale delle comunità nomadi. Sono allo studio diverse riforme che rivestiranno un ruolo importante nel rinforzare le tutele legali degli individui per tutelarli dagli atti di razzismo, tra

¹ Anti-Racism Committee Interim Report, 2020, 3.

le quali la proposta di norme contro l'incitamento all'odio e di una regolamentazione dei media online. Questi tipi di riforme mandano un segnale forte: la società irlandese non tollera che le minoranze subiscano gesti di razzismo di qualsiasi tipo.

Tuttavia, nonostante i divieti legali, il razzismo in Irlanda persiste. Le norme e le iniziative politiche non sono sufficienti, e rimangono molti vuoti da colmare. Il Piano d'azione nazionale fornirà gli strumenti per strutturare le leggi e le misure attuali in un piano più ampio di azioni concrete che possano collettivamente aumentare la loro efficacia. Introdurrà inoltre nuove azioni e iniziative per affrontare i problemi esistenti e quelli potenziali. Nello sviluppo di queste azioni e iniziative terremo presente che il razzismo si interseca con altre disuguaglianze e discriminazioni di diverso genere, come ad esempio per sesso o disabilità.

**Possedere dati validi sull'uguaglianza è importante
per affrontare il razzismo**

Un monitoraggio delle uguaglianze etniche rappresenta uno strumento fondamentale per fare emergere l'esistenza di discriminazioni razziali e il suo impatto sulle vite degli individui che ne sono vittime. La sua importanza lo rende essenziale per sviluppare delle contromisure efficaci. Le relazioni delle associazioni internazionali per i diritti umani hanno chiesto più volte all'Irlanda di adottare un approccio consistente nella raccolta di dati non aggregati per etnia da parte, tra l'altro, degli erogatori di servizi pubblici. La nostra Relazione provvisoria interpreta questo provvedimento come una raccomandazione prioritaria. Il Piano d'azione nazionale sottolineerà ulteriormente i buchi nella raccolta e nell'utilizzo dei dati, valutando quali modifiche potrebbero aiutarci a utilizzare meglio questi dati nella nostra lotta contro il razzismo.

Verso un Piano d'azione nazionale contro il razzismo per l'Irlanda

È importante che il Piano sia fondato sull'impegno verso i valori dei diritti umani, verso la democrazia e lo stato di diritto. Questi valori devono caratterizzare l'approccio e guidare le azioni della società irlandese nella sua lotta contro il razzismo.

Come indicato nella nostra Relazione provvisoria, il nostro lavoro è guidato dalle migliori pratiche sulla struttura e sul contenuto del Piano d'azione nazionale contro il razzismo, come indicato nella [Guida pratica per lo sviluppo di un Piano d'azione nazionale contro le discriminazioni razziali](#), pubblicato dall'Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani.

Il nostro lavoro è guidato anche dal [Piano d'azione dell'Unione Europea contro il razzismo \(2020-25\)](#), esso stesso ispirato alla Guida dell'ONU.

In conformità con la Guida ONU, miriamo a sviluppare un Piano d'azione nazionale che sia:

- *Basato sugli standard dei diritti umani*
- *Con portata globale*
- *Un impegno nazionale*
- *Orientato all'azione*
- *Un pubblico documento*
- *Un processo continuo*
- *Inclusivo delle realtà internazionali.*²

A questo punto, vorremmo conoscere le tue opinioni

Il Piano d'azione nazionale, basato sulla concezione di razzismo e sulla definizione delle aree che necessitano di attenzione indicate nella nostra Relazione provvisoria, e guidato dalle informazioni che saranno raccolte da questa consultazione, conterrà azioni indirizzate a tutti i dipartimenti e alle agenzie del Governo, alle autorità, alle istituzioni e alle organizzazioni dei settori pubblici, privati e del volontariato, che hanno la competenza o la responsabilità per affrontare il razzismo, oppure il cui impegno attivo è fondamentale. Il Piano d'azione nazionale si rivolgerà anche ai media in tutti i loro formati, dal cartaceo ai social network. Conterrà azioni mirate a promuovere i diritti e l'eguaglianza di tutti gli individui che vivono in Irlanda.

Per aiutarci ad organizzare questa consultazione, abbiamo suggerito dei temi che riflettono i problemi identificati nella nostra Relazione provvisoria. Non pensare che questi temi siano stati selezionati perché pensiamo che siano gli unici nei quali si verifichino episodi di razzismo, oppure che siano gli unici da affrontare nel Piano d'azione nazionale. Li suggeriamo unicamente per stimolare la discussione e aiutarci ad organizzare la consultazione. Saremmo anzi felici di ascoltare le tue opinioni riguardanti altre questioni che pensi dovrebbero essere prese in considerazione durante lo sviluppo del Piano.

Abbiamo indicato alcune domande per ciascun tema per stimolare la discussione, che potresti trovare utili per strutturare il tuo contributo; tuttavia puoi tranquillamente fornire le tue opinioni senza fare riferimento alle domande, e puoi anche contribuire con altre questioni non citate in questo documento. Ci rendiamo anche conto che molti di questi temi possono accavallarsi.

Tema 1: Accesso alla giustizia

Tema 2: Tutte le forme di comunicazione mediatica, incluse le nuove tecnologie

Tema 3: Lavoro, educazione, salute e casa

Tema 4: Inclusione e partecipazione

² *Developing National Action Plans Against Racial Discrimination: A Practical Guide*, UN OHCR 2014, 3.

1. Accesso alla giustizia

Questo tema include l'esistenza di discriminazioni da parte di autorità delle forze dell'ordine, incluse questioni riguardanti i meccanismi di reclamo, un livello di rapporti inferiore alla realtà e le forme di rimedio applicate.

- Che tipo di supporto vorresti che esistesse per le vittime di razzismo?
- Quali azioni potrebbero essere efficaci per rimuovere le barriere della giustizia per le vittime di razzismo?
- Quali azioni si potrebbero adottare per contrastare le discriminazioni da parte delle forze dell'ordine?
- Pensi che il razzismo abbia un impatto all'interno del sistema giudiziario sugli individui arrestati o accusati? Se sì, come pensi che si potrebbe rimediare?
- Pensi che il razzismo abbia un impatto all'interno del sistema giudiziario sugli individui condannati o reclusi? Se sì, come si potrebbe rimediare?
- Pensi che il razzismo abbia un impatto sulle condanne e sulle corti? Se sì, quali azioni bisognerebbe intraprendere?
- Ci sono particolari questioni che riguardano razzismo, discriminazioni di genere e l'accesso alla giustizia?

2. Tutte le forme di comunicazione mediatica, incluse le nuove tecnologie

Questo tema include gli strumenti di comunicazione tradizionali, televisivi, radio e di stampa, e le nuove tecnologie come i social media.

- Quali azioni potresti suggerire per affrontare il razzismo negli strumenti mediatici contemporanei e in quelli più tradizionali?
- Quali azioni pensi potrebbero rendere i media più rappresentativi di tutti i livelli degli individui che vivono in Irlanda?
- Quali sono le sfide che le nuove tecnologie ci costringono ad affrontare in termini di razzismo?
- Esistono delle opportunità che le nuove tecnologie possono offrire per rafforzare la lotta contro il razzismo?
- Quali azioni dovrebbero intraprendere le compagnie tecnologiche per aiutare la lotta contro il razzismo?
- Quale ruolo può giocare la regolamentazione delle compagnie tecnologiche nella lotta contro il razzismo?

3. Lavoro, educazione, salute e casa

Queste sono aree fondamentali della vita economica e sociale, dove sono necessarie misure per supportare una inclusione completa e la partecipazione di gruppi che subiscono episodi di razzismo nella società e nell'economia. Ciò potrebbe includere affrontare il razzismo sul lavoro, assicurarsi che i servizi pubblici siano pensati per tutti ed erogati a tutti, oppure creare

misure per affrontare le inuguaglianze razziali che caratterizzano l'accesso, la partecipazione e i risultati nei settori dell'educazione, della salute e della casa.

- Come vorresti che il razzismo fosse affrontato nel settore dell'istruzione?
- Come possiamo garantire l'uguaglianza di tutti i bambini in termini di accesso ai servizi?
- Quali azioni vorresti fossero intraprese nel settore della sanità per affrontare le disuguaglianze basate sull'etnicità?
- Quali misure potrebbero aiutare a combattere il razzismo nell'accesso agli alloggi?
- Quali azioni e iniziative vorresti che fossero intraprese per combattere il razzismo nell'accesso all'impiego?
- Esistono dei particolari settori lavorativi dove è prioritario indirizzare gli sforzi per combattere il razzismo?
- Che tipo di formazione o supporto aggiuntivo potrebbero aiutare a combattere il razzismo sul lavoro?
- Quali misure si potrebbe introdurre per promuovere l'inclusione nel mondo del lavoro, oltre ad affrontare le cause sottostanti della discriminazione?

4. Inclusione e Partecipazione

Questo tema include il ruolo che l'educazione e l'aumento della consapevolezza possono giocare a tutti i livelli per combattere l'attitudine e il comportamento razzista. Può includere misure per migliorare l'educazione alla diversità e contro le discriminazioni attraverso corsi formali, la revisione della storia per includere gruppi e realtà attualmente ignorate, e iniziative per sviluppare la sensibilità delle persone verso l'argomento.

Con questo tema cerchiamo anche di occuparci degli ostacoli che devono affrontare gli individui appartenenti a minoranze etniche per partecipare alla politica democratica e candidarsi alle elezioni locali e nazionali.

Prenderemo anche in considerazione il diritto ad accedere a qualsiasi luogo o servizio inteso per il pubblico, dai trasporti ai ristoranti, dagli alberghi ai teatri, dalle strutture sportive ai parchi e ai servizi ricreativi.

- Quali iniziative pensi che potrebbero sensibilizzare l'opinione pubblica nei confronti della discriminazione razziale e aiutare a combattere gli stereotipi razziali?
- Come possiamo rimuovere le barriere che proibiscono l'inclusione sociale e la partecipazione di gruppi poco rappresentati e svantaggiati?
- Come possiamo assicurarci che siano inclusi gli individui maggiormente marginalizzati?
- Quali iniziative aiuterebbero a garantire che le politiche pubbliche prendano in considerazione il razzismo sistemico diretto verso le comunità discriminate?
- Quali azioni suggeriresti per aumentare il numero degli individui provenienti da gruppi di minoranze etniche candidati a elezioni locali e nazionali?

- Quali azioni sono necessarie per garantire che le procedure politiche, i processi e la partecipazione siano antirazzisti?
- Quali azioni devono essere intraprese per combattere il razzismo nello sport? Quali azioni positive potrebbero migliorarne l'impatto?
- Quali azioni devono essere intraprese per sensibilizzare gli individui e affrontare il razzismo nell'arte e nella cultura? Quali azioni positive potrebbero migliorarne l'impatto?
- Quali azioni devono essere intraprese per promuovere il coinvolgimento interculturale e la partecipazione della comunità?

Hai la massima libertà di fornirci le tue opinioni su qualsiasi elemento pensi possa essere importante per lo sviluppo di un Piano d'azione nazionale contro il razzismo in Irlanda. Le domande di carattere generale elencate qui sotto potrebbero esserti d'aiuto.

Domande di carattere generale

- Quale pensi sia il problema più importante che devono affrontare le minoranze?
- Quali iniziative pensi che potrebbero risolvere le carenze nella raccolta e nell'utilizzo dei dati?
- Come misureresti il livello di successo del piano? Chi pensi debba essere coinvolto nelle azioni di attuazione e monitoraggio raccomandate dal Piano?
- Pur sapendo che il Piano d'azione si occuperà di varie questioni, quali pensi siano le due aree che dovrebbero essere affrontate in modo prioritario?
- Cosa farà la maggiore differenza nel lungo termine?
- L'esperienza di razzismo vissuta cambia in base a sesso, età, orientamento sessuale, stato sociale o civile?
- Come interagisce il razzismo con la disabilità?

**L'Irlanda sta sviluppando un Piano d'azione nazionale contro il razzismo.
Le tue opinioni contribuiranno a dare forma a questo Piano.
Ti ringraziamo per essere parte di questo importante lavoro.**